

CORTE DEI CONTI
PROCURA REGIONALE DELLA PUGLIA

Esposto

Oggetto: Gara telematica a procedura aperta per l'affidamento dei servizi di lavanolo per le Aziende Sanitarie della Regione Puglia - Applicazione di costi unitari a base d'asta sproporzionati rispetto a quelli di mercato.

Il sottoscritto Mario Conca

Premesso che:

- La Regione Puglia ha incaricato InnovaPuglia S.p.A., quale Soggetto Aggregatore Regionale, per espletare una gara telematica a procedura aperta per l'affidamento di SERVIZI DI LAVANOLO per tutte le Aziende Sanitarie della Regione Puglia;
- Con bando pubblicato in GUUE il 30/11/2017, la gara è stata predisposta in un unico lotto per un importo massimo complessivo di € 187 milioni di euro e per una durata massima di sette anni (5+2) ed è attualmente in corso di espletamento;
- Nell'allegato 4.1. del bando di gara per l'affidamento del servizio in oggetto, intitolato "Dati di riferimento", sono stati stimati ed indicati, per ogni voce di costo e per tutti gli Enti, le quantità presunte, il prezzo unitario a base d'asta (uguale per tutte le ASL Pugliesi) e il relativo costo totale annuo;

Qui di seguito uno stralcio dell'allegato 4.1. riferito all'ASL Bari:

ENTE	VOCI DI COSTO	U.M.	Q.tà	Prezzo unitario a base d'asta (I.V.A. esclusa)	Costo totale (€) /anno
ASL BA	1. Biancheria Piana	g.g. degenze effettive annue	390.749	4,20 €	1.641.145,80 €
	2. Biancheria Confezionata	N. dip. X 365 gg	8.549	0,50 €	1.560.192,50 €
	3. Biancheria Confezionata 118	N. dip x 365 gg	552	3,00 €	604.440,00 €
	4. Materasseria	N. mat. X 365 gg	1.219	0,62 €	275.859,70 €
	5. Dispositivi medici sterili in TTR	N. int./anno	0	25,00 €	0,00 €

- Dall'analisi dei dati indicati all'interno dell'allegato 4.1. risulta che InnovaPuglia S.p.a. ha utilizzato come riferimento per la fissazione del prezzo unitario a base d'asta n.2 prezzi unitari dell'Allegato "A" della Delibera ANAC n.842, ovvero:
 1. Prezzo di riferimento della giornata di degenza ordinaria € 4,20 con il "Servizio aggiuntivo 1 - fornitura di qualche monouso", Tab.1 ANAC;

2. Prezzo biancheria confezionata per dipendente € 0,50, Tab.3 ANAC;

Tab. 1 – Prezzi di riferimento "a giornata di degenza ordinaria" – Paziente ordinario

Tipologia di corrispettivo	Gara aggiudicata all'OEPV	Servizio aggiuntivo 1 - Fornitura di qualche monouso	Il corrispettivo include i costi del dipendente (operatore sanitario)	Il corrispettivo include i costi fissi del posto letto	Prezzo di riferimento al netto dell'IVA	
Paziente in regime di ricovero ordinario	SI	SI	SI	SI	6,59380	
	SI	SI	SI	NO	5,82519	
	SI	SI	NO	SI	4,82000	
	✓ SI	SI	NO	NO	4,20000	✓
	SI	NO	SI	SI	5,85008	
	SI	NO	SI	NO	5,08147	
	SI	NO	NO	SI	4,07628	
	SI	NO	NO	NO	3,30767	
	NO	SI	SI	SI	6,07000	
	NO	SI	SI	NO	5,45000	
	NO	SI	NO	SI	4,58000	
	NO	SI	NO	NO	3,96000	
	NO	NO	SI	SI	5,15000	
	NO	NO	SI	NO	4,53000	
	NO	NO	NO	SI	3,66000	
	NO	NO	NO	NO	3,04000	

Tab. 3 – Prezzo di riferimento "ad operatore sanitario al giorno" – Dipendente (operatore sanitario)

Tipologia di corrispettivo	Prezzo di riferimento al netto dell'IVA	
✓ Dipendente (operatore sanitario)	0,50000	✓

Considerato che:

- L'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione), nell'orientare il comportamento degli operatori nell'ambito dei contratti pubblici, nonché nel fornire indicazioni e suggerimenti, non può sostituirsi alle scelte discrezionali delle Amministrazioni o delle Centrali Uniche di Acquisto;

- I prezzi unitari dell'Allegato "A" della Delibera ANAC n.842 di cui sopra costituiscono, pertanto, parametri di riferimento flessibili e non anche prezzi da assumere obbligatoriamente a base d'asta nelle procedure d'appalto.
A ciò deve poi aggiungersi che gli appalti per lo svolgimento dei servizi di lavanderia/lavano, come quello in oggetto, sono per loro natura particolarmente complessi e i contratti che ne derivano sono tra di loro molto eterogenei e quindi difficilmente standardizzabili a livello nazionale. Ne deriva che l'ANAC indica dei prezzi soltanto di riferimento, mentre spetta al Soggetto Aggregatore Regionale, previa valutazione del contesto regionale in cui si sviluppa l'attività oggetto dell'appalto, pubblicare le direttive di gara in maniera autonoma ed appropriata;

Considerato altresì che:

- In data 15/01/2016 con nota Prot. 7005/5 l'ASL BA aveva indetto una "gara ponte" per un periodo di dodici mesi e a lotto unico indivisibile, nell'attesa che venisse predisposta una gara centralizzata a livello regionale per il servizio di lavano, la quale veniva aggiudicata al R.t.i. L.A.V.I.T. Società Cooperativa capogruppo / F.lli Bernard s.r.l. / Servizi Ospedalieri S.p.a. con uno sconto del 3,23 % sui prezzi a base di gara;
- Il contratto con il R.t.i. L.A.V.I.T. Società Cooperativa capogruppo / F.lli Bernard s.r.l. / Servizi Ospedalieri S.p.a. veniva sottoscritto il 16/11/2016, con decorrenza dal 01/12/2016 e scadenza naturale alla data del 30/11/2017;
- Nelle more dell'aggiudicazione della gara unica regionale indetta il 30.11.2017, il Direttore Generale dell'ASL Bari, con atto n. 716 dell'11 aprile 2018, ha deliberato una proroga del contratto per l'affidamento del servizio di lavano al R.t.i. L.A.V.I.T. Società Cooperativa (capogruppo) / F.lli Bernard s.r.l. / Servizi Ospedalieri S.p.a. sino al 30/06/2018, ottenendo dallo stesso R.t.i. un ulteriore sconto del 3% sui prezzi oltre a quelli di aggiudicazione;
- Nella citata delibera dirigenziale si dà espressamente atto che "*i prezzi applicati a far data dal 1° gennaio 2018, **risultano conformi ai nuovi prezzi di riferimento pubblicati dall'ANAC***";

Tabella dei prezzi stabiliti con delibera del Direttore Generale dell'ASL BA n.0716 del 11 aprile 2018.

<u>Tipo di prestazione</u>	<u>Unità di Misura</u>	<u>Fatture di Moltiplicazione</u>	<u>Prezzo unitario a base d'asta (I.V.A. esclusa)</u>	<u>Prezzo unitario di aggiudicazione</u>	<u>Importo unitario dal 1° gennaio 2018</u>
Biancheria Piana	g.g. degenze effettive	390749	2,60 (per gg. Degenza)	€ 2,52	€ 2,45
Biancheria Confezionata	N. Personale	8572	0,54 (al giorno per operatore sanitario con noleggio)	€ 0,52	€ 0,51
Noleggio e lavaggio Materasseria + 2 guanciali	N. Posti letto (giorno annuo)	1219 X 365 (gg.) – (ipotesi 1219 su 1419 p.l.)	0,65 (giorno solare/posto letto)	€ 0,63	€ 0,62

Noleggio Materassi Antidecubito	N. Posti letto (giorno annuo)	100 x 365 (gg.)	15,00 (giorno solare/posto letto)	€ 14,52	€ 14,09
Noleggio e lavaggio Divise 118	N. Personale	552	60,00 (mese)	€ 58,06	€ 56,32

Rilevato che:

- Nel nuovo bando di gara pubblicato il 30.11.2017, InnovaPuglia ha previsto, nella dotazione minima per posto letto, un articolo in più rispetto alla dotazione della precedente gara espletata nel 2016, ovvero “*Accappatoi monouso o poliuso per i reparti chirurgici*”, la cui fornitura, fra l’altro, è prevista solo per i reparti chirurgici e non per tutti gli altri reparti;
- Ciò solo ha determinato il prendere come riferimento il prezzo di € 4,20 di cui alla Tab.1 ANAC, con un incremento del costo unitario a base di gara del **71,43%** rispetto al costo attuale praticato dall’ASL BA e dagli altri Enti;
- Tale situazione crea uno squilibrio economico finanziario per le Aziende Sanitarie Pugliesi, atteso che moltiplicando il numero di degenze annuali previste per tutti gli Enti (circa 3.068.689) per € 1,60 (differenza tra il costo base della gara precedente e quella della gara attuale) **si genera un aggravio di costi pari a € 4.909.902,00 l’anno, nonché a € 34.369.314,00 per l’intera durata della gara (5+2 anni);**
- Quand’anche avessero dovuto essere presi come riferimento i prezzi massimi fissati da ANAC, un indicazione ma non certo un obbligo, il prezzo unitario a base d’asta per tutti i reparti non chirurgici - che non prevedono la fornitura di “*Accappatoi monouso o poliuso*”- sarebbe dovuto essere di € 3,30 e non di € 4,20; essendo le degenze annuali previste dal bando di gara complessivamente 3.068.689, quante sono le degenze chirurgiche? Il 15% del totale? E’ presto detto che la differenza, e cioè 2.608.385 giornate (85%), moltiplicato per € 0,90 (differenza tra il costo unitario con monouso e senza monouso indicato da ANAC) **genererebbe un aggravio di costi per € 2.347.546,5 l’anno e € 16.432.825,5 per l’intera durata della gara (5+2 anni)!!**
- Nel nuovo bando di gara InnovaPuglia ha, inoltre, previsto un prezzo unitario per il noleggio e lavaggio delle divise del personale 118 pari a € 3,00 al gg. per dipendente, con un incremento di oltre il 52% rispetto alla precedente gara nella quale era invece previsto un prezzo pari a € 60,00 al mese (cioè di € 1,973 al gg.). Ciò, senza tener conto del doppio sconto ottenuto nella precedente procedura sui prezzi a base di gara, prima in sede di gara e poi di proroga del contratto.
A fronte di ciò, può notarsi come dalla moltiplicazione del numero di dipendenti (1.592) per € 1,03 (differenza tra il costo base della gara precedente e la gara attuale) derivi un ulteriore **un aggravio della spesa pubblica pari a € 596.769,00 annui;**

Tutto ciò premesso e considerato, il sottoscritto Mario Conca

Richiede

All'Autorità Contabile in indirizzo di:

- 1) Accertare in capo ai Dirigenti della InnovaPuglia S.p.A., quale Soggetto Aggregatore Regionale, l'eventuale sussistenza di responsabilità connesse al danno erariale **riconducibile nell'applicazione dei costi unitari stabiliti per la gara telematica per il servizio di lavanolo.** Ciò produrrebbe la conseguente violazione delle disposizioni di legge che disciplinano la corretta gestione delle risorse economiche pubbliche.
- 2) Accertare, in base ai dati della movimentazione della biancheria in tutti gli Enti, l'opportunità economica di acquistare alcuni articoli anziché noleggiarli con un aggravio di costi inutili.

Si allega:

- Allegato 4.1: Dati di Riferimento Relativa alla Gara telematica a procedura aperta per l'affidamento di SERVIZI DI LAVANOLO per le Aziende Sanitarie della Regione Puglia predisposta da InnovaPuglia S.p.A.;
- Allegato "A" della Delibera ANAC n.842;
- Allegato 4 – Capitolato Tecnico della gara Telematica predisposta da InnovaPuglia;
- Delibera del Direttore Generale dell'ASL BA n.0716 del 11 aprile 2018.
- Allegato VII - SCHEMA DI OFFERTA ECONOMICA ASL BA

Con riserva di trasmettere ogni altra documentazione inerente gli sviluppi della procedura di gara in oggetto.

Bari, 10/05/2018

Il Consigliere Regionale

Mario Conca

