



Protocollo PEC n: 689 /Uff. Leg/2019

Bari, 9 agosto 2019

Al Dott. Giovanni Leonardi - Direzione Generale della Ricerca e dell'Innovazione in Sanità
Ministero della Salute – Roma dgrst@sanita.it

Al Dott. Raffaele Caroli - Direzione generale della ricerca e dell'innovazione in sanità
Ministero della salute - Ufficio 1 Affari generali r.caroli@sanita.it

Al dott. Michele Emiliano, Presidente della G. R. della Puglia e Assessore alle Politiche
sanitarie protocollogeneralepresidenza@pec.rupar.puglia.it

Al dott. Vito Montanaro, Direttore del Dipartimento promozione della Salute della Regione Puglia
area.salute.regione@pec.rupar.puglia.it

Al dott. Tommaso Stallone, Direttore generale dell'IRCCS "S. De Bellis" di Castellana Grotte -
dirgeneral.debellis@pec.rupar.it

Al Direttore Generale A.O.U. Consorziale Policlinico-Giovanni XXIII
direzione.generale.policlinico.bari@pec.rupar.puglia.it

All'Amplissimo Presidente della Scuola di Medicina Università degli Studi "A. Moro "
presidenza.medicina@pec.uniba.it

Al Direttore Generale dell'UNIBA
direttore.generale@pec.uniba.it

Al Direttore del Servizio Paos del Dipartimento Promozione Salute della Regione
Puglia - risorseumaneaziendesanitarie@pec.rupar.puglia.it

Alla presidenza dell'Ordine dei medici di Bari – presidente.ba@pec.omceo.it

Ai Componenti della III Commissione della regione Puglia

Al nucleo provinciale di Bari Carabinieri del N.A.S. – mba32699@pec.carabinieri.it

Alla Procura della Repubblica – prot.procura.bari@giustiziacert.it

Alle OO.SS. Comparto Sanità provincia di Bari

Alla redazione del quotidiano di settore sanitario NURSETIMES

Loro sedi

Allegati: Delibere Policlinico: (n. 648/2001, n. 967/ 2009, n.1356/2014, n. 131/2015, n187/2015,
n.1930/2015, n.1197/2016 e n. 244/2018) - Delibera IRCCS "Giovanni Paolo II" n.267/2010
Delibera IRCCS "De Bellis" n. 120/2018 - Curriculum in chiaro del Dott. Di Paola Roberto
BURP n. 54/17

Oggetto: Nomina a Direttore Sanitario dell'IRCCS "Saverio De Bellis" di Castellana Grotte del
medico universitario dell'UNIBA in convenzione con l'A.O.U. Policlinico di Bari, Roberto Di
Paola: Richiesta verifica del possesso dei requisiti di legge.

Sono pervenute allo scrivente Ordine delle Professioni Infermieristiche, (Ente di diritto pubblico rappresentativo della professione infermieristica), dall'IRCCS "Saverio De Bellis" di Castellana Grotte, alcune segnalazioni d'iscritti che mettono in luce difficoltà e criticità nella gestione delle attività infermieristiche a discapito dell'utenza, per effetto di alcune disposizioni di servizio adottate dal nuovo direttore sanitario, dott. Di Paola Roberto, nominato con delibera n. 120 del 16 febbraio 2018 (allegata) su decisione del neo Direttore Generale dell'IRCCS dott. Tommaso Stallone.

La delibera di nomina del dott. Di Paola così si esprime: ... *omissis* *Il dott. Roberto Di Paola risulta iscritto all'Albo Regionale dei Direttori Sanitari, di cui all'allegato 3 della determinazione del Dirigente della Sezione "strategie e Governo dell'offerta n. 91/17 (pubblicata sul Burp n. 54/17) e ha maturato significative esperienze di Direzione Sanitaria in Aziende del Servizio Sanitario Regionale.*

In particolare, allo scrivente Ordine, è stato riferito, che alcune disposizioni di servizio adottate dal dott. Di Paola possono essere definite "immotivate, discrezionali e illegittime". Gli iscritti a quest'Ordine contestano altresì alcuni trasferimenti di personale, disposti, a loro dire, dal Dott. Di Paola, senza ragioni e con finalità "punitiva".

Oggetto di forte contestazioni mosse al dott. Di Paola, sono state altresì, le modalità con cui avrebbe adottato nomine fiduciarie di non meglio precisati "referenti infermieristici", ovvero Infermiere poste fuori turno e designate in sostituzione di coordinatori infermieristici senza nessuna forma di selezione (*numerosi gli articoli sulla vicenda, pubblicati su una rivista di settore denominata NurseTimes cui si riporta il link riepilogativo degli articoli pubblicati sull'IRCCS De Bellis - <https://www.nursetimes.org/la-replica-dellirccs-de-bellis-in-puglia-legittimo-il-metodo-del-sorteggio-per-conferire-agli-infermieri-compiti-referenziali-sic/67143>.*

Nel dunque, è lamentato da parte degli Infermieri, un disagio organizzativo rilevante provocato da un insieme di circostanze che si ipotizza siano riconducibili alle modalità di "governo" delle attività sanitarie infermieristiche impostate e imposte dal Direttore Sanitario dott. Di Paola Roberto.

Con successive comunicazioni, è stato chiesto a quest'Ordine di verificare la correttezza formale e sostanziale della nomina del dott. Di Paola a Direttore Sanitario, atteso le contestazioni che gli sono mosse, sostenendo altresì la tesi che dall'analisi del curriculum in chiaro del Dott. Di Paola Roberto pubblicata dall'IRCCS, non si evidenziano le credenziali legali e professionali utili e necessarie per assumere il ruolo e la funzione di Direttore Sanitario e che lo stesso non risulta abbia mai maturato esperienze di DIREZIONE SANITARIA in Aziende del SSR, come invero affermato dal Dott. Stallone nella delibera 120/2018 IRCCS su indicata.

Prima di avviare un proficuo e propositivo confronto con la Direzione Strategica dell'IRCCS di Castellana Grotte sulle lamentele espresse dagli infermieri e su riportate, ci si è premuniti di fugare dubbi e perplessità sulla legittimità della nomina a D.S. dell'IRCCS del dott. Di Paola attraverso una semplice lettura coordinata degli atti/provvedimenti/delibere/determinazioni riportate nel curriculum dal dott. Di Paola e riguardanti la procedura di nomina dello stesso.

Non senza sorprese, ma con l'auspicio di aver sbagliato, si è pervenuti alla seguente conclusione che di seguito si documenta nel dettaglio e che sottoponiamo alla chiarissima competenza delle SS. LL.

IL DOTT. DI PAOLA ROBERTO, DICHIARATO IDONEO ALLA NOMINA DI DIRETTORE SANITARIO, SIA NELLE AZIENDE ED ENTI DEL SSR CHE NEGLI IRCCS E AZIENDE OSPEDALIERO-UNIVERSITARIE NON DISPONEVA, ALL'ATTO DELLA SUA ISCRIZIONE DEI REQUISITI PROFESSIONALI E DI LEGGE NECESSARI PER PARTECIPARE ALL'AVVISO

I FATTI DOCUMENTALI:

- La Regione Puglia ha pubblicato con il BURP Regione Puglia n.154 dell'11.05.2017 (allegato), l'approvazione dell'aggiornamento degli Albi Regionali di IDONEI al ruolo di Direttori Sanitari e Amministrativi.
- I Requisiti di accesso previsti dall'avviso cui alla DGR 2162 del 21/12/2016 - *Possono partecipare all'avviso per DS coloro che alla data di pubblicazione (11.05.2017) abbiano i seguenti requisiti:*
 - a) *Laurea in Medicina e Chirurgia*
 - b) *Mancato compimento del sessantacinquesimo anno di età.*

- c) *Svolgimento di qualificata attività di direzione tecnico-sanitaria, con diretta responsabilità delle risorse umane, finanziarie e strumentali, per almeno cinque anni nei sette precedenti la pubblicazione dell'avviso, ovvero (periodo 11/05/2017 – 11/05/2010) nell'ambito di Enti o Strutture sanitarie pubbliche o private di media o di grande dimensione.*

L'Avviso precisa e chiarisce:

Con riferimento al punto c), per "qualificata attività di DIREZIONE tecnico-sanitaria" si intende l'aver svolto le attività di seguito indicate: DIREZIONE, nell'ambito di enti o strutture sanitarie pubbliche o private di media o di grande dimensione, delle seguenti unità operative: Dipartimenti, Aree, Settori di cui alla L.R. n. 36/1994 e successive modifiche e integrazioni; Strutture complesse previste dalla L.R. n. 36/1994 e successive modifiche e integrazioni; Strutture semplici a valenza dipartimentale, dotate di autonomia gestionale delle risorse umane, finanziarie e strumentali; Strutture semplici dotate di autonomia gestionale delle risorse umane, finanziarie e strumentali

Ai fini della Direzione Sanitaria di Aziende Ospedaliero-Universitari e IRCCS costituiti da un unico presidio, tuttavia, ai sensi dell'art. 3, co. 7 D.Lgs. 502/1992 come modificato dalla L. 135/2012, i candidati dovranno essere contemporaneamente in possesso dei requisiti previsti per l'accesso alla Direzione Medica di Presidio (Il livello dirigenziale) dall'art. 5 del D.P.R. 484/1997, ovvero:

- a) *Iscrizione all'albo professionale;*
- b) *Anzianità di servizio di sette anni, di cui cinque nella disciplina "Direzione medica di Presidio Ospedaliero" o disciplina equipollente, e specializzazione nella predetta disciplina o in una disciplina equipollente, ovvero anzianità di servizio di dieci anni nella medesima disciplina;*
- c) **Curriculum**, *avente contenuti indicati dall'articolo 8 dello stesso D.P.R. 484/1997 e nel quale sia documentata una specifica attività professionale ed un'adeguata esperienza ai sensi dell'articolo 6 dello stesso D.P.R. 484/1997;*
- d) *Attestato di formazione manageriale, conseguito nell'ambito dei corsi di cui all'art. 7 del medesimo D.P.R. 484/1997.*

Come è stato chiarito, da numerose circolari e finanche da un parere fornito dal Ministero della salute a fronte di alcune interrogazioni parlamentari, con il termine DIREZIONE TECNICO SANITARIA AZIENDALE in ordine ai requisiti cui al DPR 484/1997 si intende aver ... diretto e assunto la responsabilità di direzione dei servizi sanitari ai fini organizzativi fornendo parere obbligatorio al Direttore Generale sugli atti relativi alla direzione, disponendo altresì di un "regolare inquadramento contrattuale nel ruolo e nella responsabilità di competenza.

IL CURRICULUM DEL DOTT. DI PAOLA ROBERTO

Il Dott. Di Paola, nel suo curriculum in chiaro, (allegato) dichiara di essere iscritto nell'Albo dei Direttori Sanitari delle Aziende ed Enti del SSR- Regione Puglia con determinazioni dirigenziali regionali n.33 del 17.02.2016 e 91 del 02.05.2017 .

In effetti, Il Dott. Di Paola, è iscritto nel doppio albo regionale di Idonei al ruolo di DS sia per l'idoneità a direzione sanitaria aziendale che di un'ulteriore idoneità a direzione medica di presidio ospedaliero che è riservata a quanti in possesso dei requisiti di accesso alla direzione medica di presidio Ospedaliero ex art. 5 DPR 484/97, al fine di consentire eventuali nomine a Direttore Sanitario di Aziende Ospedaliero – Universitarie ed IRCCS costituiti da un unico presidio in applicazione dell'art. 3,co.7 del D.lgs 502/1992 come modificato dalla legge n. 135/2012 ovvero fattispecie d'obbligo per rivestire l'incarico all'IRCCS "S. De Bellis".

Ciò che non si legge nel Curriculum, a fronte dell'iscrizione nel doppio albo, è quanto espressamente indicato nella lettera c) dei requisiti cui alla DGR ovvero la dichiarazione, nel CURRICULUM del possesso alla data e nei modi e termini cui al Bando del requisito previsti per l'accesso alla Direzione Medica di Presidio (Il livello dirigenziale) dall'art. 5 del D.P.R. 484/1997, che il Dott. Di Paola doveva possedere alla data di presentazione della sua istanza d'iscrizione nel doppio Albo di Direzione Sanitaria

E' di tutta evidenza a nostro avviso, come documentato a seguire, che egli non aveva i titoli e requisiti per essere inserito nell'Albo dei Direttori Sanitari sia in ordine all'idoneità di direzione sanitaria

che all'ulteriore idoneità a direzione medica di presidio ospedaliero riservato per i possessori dei requisiti ex art 5 dpr 484/97 e relativa alla tipologia di requisito necessario per gli IRCCS e Policlinici Universitari.

Il Dott. Di Paola, afferma di essere stato incaricato da D.G. dell'AOU Policlinico di Bari (Vitangelo Dattoli) dal novembre 2001 al febbraio 2015 con delibera n. 967 del 08/07/2009 (acclusa) e fino all'15.02.2015 **responsabile incaricato dell'Unità di Controllo di Gestione**. La delibera cui egli fa preciso riferimento e allegata alla presente riguarda invece la sua assegnazione, con l'incarico di medico universitario in "equipe" di livello 4 e peso 1 (livello di inquadramento/responsabilità più basso della classificazione del periodo per i dirigenti medici) all'U.O.C di Allergologia ed Immunologia Clinica. Nella stessa delibera, in coda, è trascritto: **... omissis ... manterrà, dedicandovi parte dell'orario di lavoro, la responsabilità dell'Unità Controllo di gestione.** Il significato del periodo sottolineato può indurre in "maliziosi" fraintendimenti, ovvero che il dott. Di Paola Roberto, medico universitario neo convenzionato con l'A.O.U. Policlinico sia dambélé designato Direttore Responsabile dell'U.O.C Unità Controllo di Gestione dell'AOU Policlinico di Bari. Così non è ! e documentiamo nel dettaglio il perché: Il lessico utilizzato è corretto poiché fa riferimento all'incarico precedentemente detenuto dal dott. Di Paola nell'U.O.C Controllo di Gestione, nella sua qualità di TECNICO CONFERITO IN CONVENZIONE dall'UNIBA. E' la delibera n. 648 del 2001 (acclusa) stranamente non indicata nel curriculum del dott. Di Paola, che documenta e determina inequivocabilmente il significato della frase utilizzata nella delibera n. 967/2009. Ovvero il Dott. Di Paola nella sua qualità di TECNICO CONFERITO IN CONVENZIONE DALL'UNIBA era designato con delibera 648/2001 dal D.G. dell'epoca, Pompeo Traversi nell'U.O. Controllo di Gestione in qualità di componente della struttura organizzativa in via di costituzione nella sua DIREZIONE e coordinata dal dott. Ambrogio Aquilino e da altri Dirigenti Medici e amministrativi. Quindi, **... omissis... manterrà, dedicandovi parte dell'orario di lavoro, la responsabilità dell'unità controllo di gestione,** sta a significare, senza dubbio alcuno, e non può essere altrimenti, che dopo l'attività istituzionale nell'U.O.C. di assegnazione, che si ripete essere allergologia ed immunologia clinica, il dott. Di Paola avrebbe "dedicato" parte dell'orario di lavoro nel ruolo precedente di componente della struttura U.O. Controllo di Gestione.

In altri termini, la dichiarazione che rende il Dott. Di Paola nel suo curriculum in chiaro, utilizzata per concorrere al suo inserimento nell'albo dei Direttori Sanitari, è totalmente distratta dalla realtà che le delibere in allegato documentano. Egli non può quindi affermare di aver ricevuto incarico di RESPONSABILE DELL'UNITA' CONTROLLO DI GESTIONE e utilizzare tale formula per documentare una pregressa esperienza che gli consente di superare la condizione imposta dal bando di selezione per entrare nell'albo d'idonei previsti dal punto C, cui al 'BURP Regione Puglia n.154 dell'11.05.2017 ovvero: Svolgimento di qualificata attività di direzione tecnico-sanitaria, con diretta responsabilità delle risorse umane, finanziarie e strumentali, per almeno cinque anni nei sette precedenti la pubblicazione dell'avviso, ovvero (periodo 11/05/2017 – 11/05/2010) nell'ambito di Enti o Strutture sanitarie pubbliche o private di media o di grande dimensione. Tra l'altro, giacché medico conferito in convenzione, Il Dott. Di Paola aveva degli obblighi istituzionali con l'UNIBA e nel caso di sua nomina a responsabile di una qualsiasi U.O.C doveva applicarsi il regolamento convenzionale e il protocollo università/AOU Policlinico.

A prescindere dal chiarimento su ripreso, si evidenzia altresì che l'Unità Controllo di Gestione (come documenta la legge regionale istitutiva, l'atto aziendale del Policlinico e la realtà delle attività cui si occupa previste nell'atto aziendale) è un'unità di rilevanza amministrativa che prevede nel posto di direttore un Dirigente Amministrativo che dispone di specifiche competenze professionali. Infatti, l'esame della delibera n. 0131 del 5 febbraio 2015 del Policlinico (ACCLUSA), avente per oggetto: "*Comando presso quest'azienda Ospedaliero -Universitaria, con incarico di direttore U.O.C. Controllo di Gestione, del Dott. Rosario Reda, Dirigente Amministrativo dipendente a tempo indeterminato dell'ASL BT*" evidenzia alcuni aspetti fondamentali di seguito riportati:

- 1) La conferma ulteriore che l'U.O.C. Controllo di Gestione è una Unità operativa Complessa a Direzione Amministrativa (ovviamente senza funzioni assistenziali) per cui la Direzione può essere affidata a un Dirigente Amministrativo.
- 2) Che il Posto di Direttore amministrativo della U.O.C. Controllo di Gestione previsto in dotazione organica è vacante (*la delibera riporta esattamente la seguente frase: .. sussiste la necessità di ricoprire un posto vacante nella dotazione organica di questa azienda di Direttore dell'U.O.C. Controllo di gestione.*

- 3) Infatti, a tutt'oggi il ruolo di Direttore della U.O.C. Controllo di Gestione risulta formalmente assegnato al Dott. Rosario Di Reda, Dirigente Amministrativo.
- 4) Durante il periodo cui il Dott. Di Paola dichiara di essere stato il responsabile, si è reso necessario chiedere la consulenza della Dott.ssa Tiziana Di Matteo, attuale direttore amministrativo del Policlinico, per la U.O.C. Controllo di Gestione (delibera acclusa.)

Si aggiunge a certificare quanto su precisato, la delibera D.G n. 1356 del 27 ottobre 2014 (acclusa) avente per oggetto "Presa d'atto del giudizio formulato dal Collegio tecnico costituito per la valutazione delle attività professionali Roberto di Paola ..." risulta assegnato e valutato nel periodo (02.11.2005 – 31.12. 2013) presso l'Unità Controllo di Gestione. La delibera evidenzia nei contenuti che nell'arco temporale 2.11.2005 – 31.12.2013 non solo il Dott. Di Paola non risulta assegnato all'Unità di Statistica ed Epidemiologica, come dichiara nel suo curriculum, ma che rivestiva (non poteva essere altrimenti) il ruolo di Dirigente medico e non già di Direttore o Responsabile della Unità Controllo di Gestione, poiché sottoposto a valutazione del Collegio Tecnico cui al CCNL della dirigenza medica che non riguarda, come metodo di valutazione, i dirigenti medici responsabili o Direttori della U.O. che dispongono per contratto di autonomia gestionale delle risorse umane, finanziarie e strumentali loro assegnate con atto formale dal DG.

Nemmeno l'intervenuta "strana" delibera n. 1930 del 4 dicembre 2015 del DG Dattoli Vitangelo della AOU Policlinico di Bari avente per oggetto: Presa d'atto e contestuale esecuzione dell'intervenuta transazione tra Università degli studi di Bari, AOUC Policlinico e il dott. Roberto di Paola, sottoscritta in data 04.11.2015, CONSENTE al Dott. Di Paola, in funzione della sua ricostruzione di anzianità giuridica (e non solo) di conseguire i requisiti di legge per la partecipazione all'avviso regionale di idonei al ruolo di direttori Sanitari di IRCCS.

Premesso quanto la presente documenta, con il beneficio del dettaglio degli allegati, che il dott. Di Paola Roberto non disponeva di documentata esperienza e di documentata attività professionale pregressa certificata dall'inquadramento contrattuale e da disposizioni formali di servizio per partecipare e superare positivamente l'avviso pubblico per inserirlo negli elenchi degli idonei nell'Albo Regionale di IDONEI al ruolo di Direttori Sanitari cui alle delibere di G.R. riportate in oggetto.

Tanto induce questo Ente a chiedere alle SS. LL. ognuno per quanto di competenza, a chiarire e precisare a beneficio della trasparenza cui deve ispirarsi la pubblica amministrazione, della legittimità dell'inserimento del dott. Di Paola Roberto negli elenchi regionali di IDONEI a rivestire il ruolo di Direttore sanitario degli Enti del SSR invero avvenuta.

Al DG dell'IRCCS di Castellana Grotte, che dispone delle competenze professionali per valutare la presente, si chiede di considerare l'opportunità di sospendere dall'incarico in autotutela il Dott. Di Paola in attesa delle valutazioni che certamente vorrà compiere la regione Puglia attraverso il Dipartimento salute e il servizio PAOS

In attesa di cortese riscontro, distinti saluti.

Il Presidente, Saverio Andreula

